

О противодействии коррупции в Нижегородской области (с изменениями на 3 апреля 2013 года)

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

от 7 марта 2008 года № 20-З

О противодействии коррупции в Нижегородской области
(с изменениями на 3 апреля 2013 года)

Документ с изменениями, внесенными:

Законом Нижегородской области от 10.08.2009 № 110-З;

Законом Нижегородской области от 09.09.2009 № 170-З;

Законом Нижегородской области от 03.02.2010 № 6-З;

Законом Нижегородской области от 11.05.2010 № 73-З;

Законом Нижегородской области от 04.06.2010 № 95-З;

Законом Нижегородской области от 07.02.2011 № 17-З

Законом Нижегородской области от 05.03.2012 № 18-З;

Законом Нижегородской области от 03.04.2013 № 39-З

Принят Законодательным Собранием

28 февраля 2008 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

(*Статья 1- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-З)*

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом "О противодействии коррупции" определяет основы формирования антикоррупционной политики в Нижегородской области в целях создания эффективного механизма противодействия коррупции.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; (*Подпункт- в ред. Закона области от 03.02.2010 № 6-З*)

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

(*Пункт 1- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-З*)

- 2) антикоррупционная политика - деятельность субъектов антикоррупционной политики в целях противодействия коррупции; (*Пункт 2- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-3*)
- 3) антикоррупционная экспертиза - экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Нижегородской области, проводимая в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения; (*Пункт 3- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-3*)
- 4) антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики;
- 5) коррупциогенность - заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупции в процессе реализации таких норм;
- 6) коррупциогенный фактор - положения нормативного правового акта Нижегородской области (проекта нормативного правового акта), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции; (*Пункт 6- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-3*)
- 7) противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:
- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений; (*Пункт 7- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-3*)
- 8) субъекты антикоррупционной политики - органы государственной власти Нижегородской области, иные государственные органы Нижегородской области, правоохранительные органы, органы местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области (далее - органы местного самоуправления), институты гражданского общества, организации и физические лица. (*Пункт 8- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-3*)

Статья 3. Задачи антикоррупционной политики

Статья 3. Задачи антикоррупционной политики

Задачами антикоррупционной политики являются:

- 1) создание системы мер противодействия коррупции в Нижегородской области;
- 2) устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее появлению;
- 3) вовлечение граждан в реализацию антикоррупционной политики; (*Пункт 3- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-3*)
- 4) формирование антикоррупционного сознания, нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.

Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции

Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции

(*Статья 4- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-3*)

Противодействие коррупции основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Глава 2. Противодействие коррупции

Статья 5. Меры противодействия коррупции

Статья 5. Меры противодействия коррупции

Мерами противодействия коррупции являются:

- 1) принятие и реализация программ противодействия коррупции;
- 2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов); *(Пункт 2- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-3)*
- 3) антикоррупционный мониторинг;
- 4) антикоррупционное образование и антикоррупционная пропаганда;
- 5) иные меры, предусмотренные федеральным законодательством и принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области. *(в ред. Закона области от 05.03.2012 № 18-3)*

Статья 6. Программа противодействия коррупции в Нижегородской области

Статья 6. Программа противодействия коррупции в Нижегородской области

1. Программа противодействия коррупции в Нижегородской области является комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Нижегородской области.
2. Программа противодействия коррупции в Нижегородской области разрабатывается и утверждается Правительством Нижегородской области.

Статья 7. Антикоррупционная экспертиза

Статья 7. Антикоррупционная экспертиза

(Статья 7- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-3 - см. предыдущую редакцию)

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Нижегородской области проводится в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.
2. Коррупциогенные факторы, на наличие которых должны анализироваться нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов), выявляются в соответствии с перечнем коррупциогенных факторов, установленным Правительством Российской Федерации. *(Часть 2.- в ред. Закона области от 11.05.2010 № 73-3- см. предыдущую редакцию)*
3. В соответствии с федеральным законодательством антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Нижегородской области проводится прокуратурой Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти в области юстиции, органами государственной власти

Нижегородской области, их должностными лицами.

3 . В целях проведения органами прокуратуры антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов по вопросам, определенным частью 2 статьи 3 Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов", органы государственной власти Нижегородской области представляют (передают) в прокуратуру Нижегородской области заверенные копии:

- 1) законов Нижегородской области - в течение семи дней со дня их подписания Губернатором Нижегородской области;
- 2) постановлений Законодательного Собрания Нижегородской области - в течение десяти дней со дня их принятия;
- 3) нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Нижегородской области - в течение семи дней со дня их издания (принятия);
- 4) нормативных правовых актов министерств и иных органов исполнительной власти Нижегородской области - в течение пяти дней со дня их внесения в Реестр нормативных актов органов исполнительной власти Нижегородской области.

(Часть 3 . введена Законом области от 07.02.2011 № 17-З)

4. Органы государственной власти Нижегородской области проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Нижегородской области при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

5. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Нижегородской области проводится при проведении их правовой экспертизы в порядке и сроки, установленные соответственно Законодательным Собранием Нижегородской области и Правительством Нижегородской области.

6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Нижегородской области проводится согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Статья 8. Коррупциогенные факторы

Статья 8. Коррупциогенные факторы

(Статья 8 утратила силу Законом области от 09.09.2009 № 170-З - см. предыдущую редакцию)

Статья 9. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы

Статья 9. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы

(Статья 9- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-З - см. предыдущую редакцию)

1. Все выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) Нижегородской области коррупциогенные факторы отражаются в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы.

В заключении предлагаются способы устранения коррупциогенных факторов, а также могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) Нижегородской области выявленных коррупциогенных факторов, указаны положения, не относящиеся к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

2. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) Нижегородской области носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом государственной власти Нижегородской области (должностным лицом), разрабатывающим и (или) принявшим (издавшим) данный нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта).

3. Срок и процедура рассмотрения заключения, доработки проекта нормативного правового акта Нижегородской области, внесения в действующий нормативный правовой акт Нижегородской области изменений определяются соответственно Законодательным Собранием Нижегородской области и Правительством Нижегородской области.

Статья 10. Независимая антикоррупционная экспертиза

Статья 10. Независимая антикоррупционная экспертиза

(Статья 10- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-З - см. предыдущую редакцию)

1. Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Нижегородской области.

2. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом государственной власти Нижегородской области или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения.

3. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы учитываются при проведении антикоррупционного мониторинга и подготовке программ противодействия коррупции.

Статья 11. Антикоррупционный мониторинг

Статья 11. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг включает в себя мониторинг коррупциогенных факторов и мер реализации антикоррупционной политики.

2. Антикоррупционный мониторинг проводится в целях:

- 1) своевременного приведения правовых актов органов государственной власти Нижегородской области в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- 2) обеспечения разработки и реализации программ противодействия коррупции путем учета коррупционных правонарушений и коррупциогенных факторов, проведения опросов и иных мероприятий с целью получения информации о проявлениях коррупции;
- 3) обеспечения оценки эффективности мер, реализуемых посредством программ противодействия коррупции.

3. Антикоррупционный мониторинг осуществляется путем наблюдения за результатами применения мер противодействия коррупции, анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных, разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер.

4. Решение о проведении антикоррупционного мониторинга принимается Губернатором Нижегородской области или Законодательным Собранием Нижегородской области.

5. Порядок проведения антикоррупционного мониторинга устанавливается Правительством Нижегородской области.

6. Результаты антикоррупционного мониторинга являются основой для разработки проекта программы противодействия коррупции либо внесения изменений в действующую программу.

7. Информация о выявленных в результате антикоррупционного мониторинга нарушениях действующего законодательства, прав граждан (категории граждан) или юридических лиц направляется в правоохранительные органы, Законодательное Собрание Нижегородской области.

Статья 12. Антикоррупционные образование и пропаганда

Статья 12. Антикоррупционные **образование и пропаганда**

1. Антикоррупционное образование осуществляется путем обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства антикоррупционного мировоззрения, формирования нетерпимости к коррупционному поведению, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовки специалистов в сфере проведения антикоррупционной экспертизы, ведения антикоррупционного мониторинга. *(Часть 1- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-3 - см. предыдущую редакцию)*
2. *Часть утратила силу Законом области от 09.09.2009 № 170-3 - см. предыдущую редакцию*
3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой деятельность средств массовой информации и иных субъектов антикоррупционной политики, стимулируемую системой государственных заказов, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти. *(Часть 3- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-3 - см. предыдущую редакцию)*
4. Мероприятия по антикоррупционному образованию и антикоррупционной пропаганде в обязательном порядке включаются в программы противодействия коррупции. *(Часть 4- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-3 - см. предыдущую редакцию)*

Статья 12_1. О представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Статья 12 . О представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

(Статья 12 введена Законом области от 10.08.2009 № 110-3)

1. Граждане, претендующие на замещение государственных должностей Нижегородской области, и лица, замещающие государственные должности Нижегородской области, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.
2. Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Нижегородской области, и лицами, замещающими государственные должности Нижегородской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера утверждается Губернатором Нижегородской области, если иное не установлено федеральным законодательством. *(часть 2 в ред. Закона области от 05.03.2012 № 18-3)*
3. Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Нижегородской области, и лицами, замещающими государственные должности Нижегородской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Нижегородской области, утверждается Губернатором Нижегородской области., если иное не установлено федеральным законодательством. *(Часть 3. введена Законом области от 03.02.2010 № 6-3)(часть 3 в ред. Закона области от 05.03.2012 № 18-3)*
4. Порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и предоставления этих сведений средствам массовой информации для

опубликования утверждается Губернатором Нижегородской области. *(абзац в ред. Закона области от 05.03.2012 № 18-3)*

Порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области, на официальном сайте Законодательного Собрания Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и порядок предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами определяются Законом Нижегородской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области". *(абзац в ред. Закона области от 05.03.2012 № 18-3)*
(Часть 4. введена Законом области от 04.06.2010 № 95-3)

Статья 12 . О представлении сведений о расходах
(введена Законом Нижегородской области от 03.04.2013 № 39-3)

1. Лица, замещающие государственные должности Нижегородской области, обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

2. Порядок представления сведений, указанных в части 1 настоящей статьи, лицами, замещающими государственные должности Нижегородской области, определяется Губернатором Нижегородской области, если иное не установлено федеральным законодательством и частью 3 настоящей статьи.

Контроль за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, а также расходов их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей общему доходу данных лиц и их супруг (супругов) за три последних года, предшествующих совершению сделки (далее - контроль за расходами), осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством.

Сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход лица, замещающего государственную должность Нижегородской области, и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, размещаются на официальных сайтах государственных органов Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом федеральным законодательством.

3. Порядок представления сведений, указанных в части 1 настоящей статьи, депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области, порядок осуществления контроля за их расходами, а также расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, порядок размещения представленных сведений на официальном сайте Законодательного Собрания Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования определяются федеральными законами и Законом Нижегородской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области".

Глава 3. Организационное обеспечение антикоррупционной политики в Нижегородской области

Статья 13. Межведомственный координационный совет по противодействию коррупции **Статья 13. Межведомственный координационный совет по противодействию коррупции**

(Статья 13- в ред. Закона области от 09.09.2009 № 170-З - см. предыдущую редакцию)

1. В целях реализации антикоррупционной политики в Нижегородской области создается постоянно действующий межведомственный координационный совет по противодействию коррупции при Губернаторе Нижегородской области (далее - Совет). Персональный состав Совета и положение о нем утверждаются Губернатором Нижегородской области.

В состав Совета могут входить руководители органов государственной власти Нижегородской области, правоохранительных органов, Общественной палаты Нижегородской области, представители иных органов, общественных объединений и организаций.

2. К основным полномочиям Совета относится:

- 1) участие в реализации на территории Нижегородской области государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) обеспечение взаимодействия и координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления по реализации антикоррупционной политики;
- 3) разработка мер по противодействию коррупции, устранению причин и условий, способствующих ее проявлению, подготовка рекомендаций по их совершенствованию;
- 4) рассмотрение программ противодействия коррупции.

3. Совет ежегодно готовит отчет о состоянии коррупции, реализации мер антикоррупционной политики и мер противодействия коррупции в Нижегородской области (далее - отчет). Отчет направляется Губернатору Нижегородской области, Законодательному Собранию Нижегородской области, Общественной палате Нижегородской области. Отчет подлежит размещению на официальных сайтах Правительства и Законодательного Собрания Нижегородской области в международной компьютерной сети "Интернет" и опубликованию в средствах массовой информации.

Статья 14. Участие органов местного самоуправления в реализации антикоррупционной политики

Статья 14. Участие органов местного самоуправления в реализации антикоррупционной политики

Органы местного самоуправления в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области, вправе:

- 1) устанавливать порядок утверждения и утверждать муниципальные программы противодействия коррупции;
- 2) устанавливать порядок проведения и проводить антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов с учетом требований статей 7 и 9 настоящего Закона; *(Пункт 2- в ред. Закона области от 03.02.2010 № 6-З- см. предыдущую редакцию)*
- 3) устанавливать порядок и проводить антикоррупционный мониторинг на уровне муниципальных образований Нижегородской области;
- 4) организовывать антикоррупционное образование и участвовать в антикоррупционной пропаганде на уровне муниципальных образований Нижегородской области;

- 5) предоставлять информацию, связанную с проведением антикоррупционной экспертизы актов и антикоррупционного мониторинга, по запросам органов государственной власти Нижегородской области.
- 6) осуществлять иные меры по противодействию коррупции, предусмотренные Федеральным законом "О противодействии коррупции". *(подпункт дополнительно введен Законом области от 05.03.2012 № 18-З)*

Статья 15. Совещательные и экспертные органы

Статья 15. Совещательные и экспертные органы

1. Органы государственной власти Нижегородской области и органы местного самоуправления могут создавать совещательные и экспертные органы с привлечением представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе правоохранительных органов, общественных объединений, научных, образовательных учреждений, иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции.
2. Руководители органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, а также создаваемые совещательные и экспертные органы обеспечивают реализацию антикоррупционной политики в соответствующих органах государственной власти Нижегородской области и органах местного самоуправления.
3. Совещательные и экспертные органы, создаваемые при органах государственной власти Нижегородской области, осуществляют взаимодействие с комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов, комиссиями по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Нижегородской области, образуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.
4. Порядок деятельности и персональный состав совещательных и экспертных органов устанавливаются соответствующими органами государственной власти Нижегородской области и органами местного самоуправления.
5. Рекомендации, принятые на заседаниях совещательных и экспертных органов, могут быть использованы при подготовке программ противодействия коррупции.

Глава 4. Заключительные положения

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.
2. Правительство Нижегородской области в течение трех месяцев со дня официального опубликования настоящего Закона определяет уполномоченный орган исполнительной власти Нижегородской области по реализации антикоррупционной политики, обеспечивает разработку порядка проведения антикоррупционной экспертизы актов, разработку и утверждение порядка проведения антикоррупционного мониторинга.
3. Нормативные правовые акты Губернатора Нижегородской области, Правительства Нижегородской области и Законодательного Собрания Нижегородской области подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

Губернатор области В.П. Шанцев